广东省乳源瑶族自治县乳城镇益丰矿区建筑用灰岩矿采矿权设置与挂牌出让方案

根据《矿业权出让交易规则》（自然资规〔2023〕1号）、《探矿权采矿权招标拍卖挂牌管理办法（试行）》、《广东省探矿权采矿权招标拍卖挂牌出让管理办法》和《韶关市自然资源局印发关于规范矿业权审批审查工作指引（2023年修订）的通知》等规定，乳源瑶族自治县人民政府拟设置广东省乳源瑶族自治县乳城镇益丰矿区建筑用灰岩矿采矿权，现已完成资源储量核实、开发利用方案编制、采矿权价款评估等工作，拟定了《广东省乳源瑶族自治县乳城镇益丰矿区建筑用灰岩矿采矿权设置与挂牌出让方案》。

## 一、采矿权基本情况

（一）项目名称：广东省乳源瑶族自治县乳城镇益丰矿区建筑用灰岩矿采矿权。

（二）地理位置：韶关市乳源瑶族自治县乳城镇，矿区中心点地理坐标为：东经：113°20′07″，北纬：24°47′10″。

（三）矿区范围及面积：面积0.102平方公里(约153亩)，矿区范围由6个拐点圈限，坐标如下（2000国家大地坐标系）:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 拐点坐标 | X | Y |
| 1 | 2743017.46 | 38432148.36 |
| 2 | 2742726.32 | 38432406.65 |
| 3 | 2742556.51 | 38432223.81 |
| 4 | 2742769.11 | 38432034.49 |
| 5 | 2742958.75 | 38432001.98 |
| 6 | 2743029.96 | 38432078.28 |

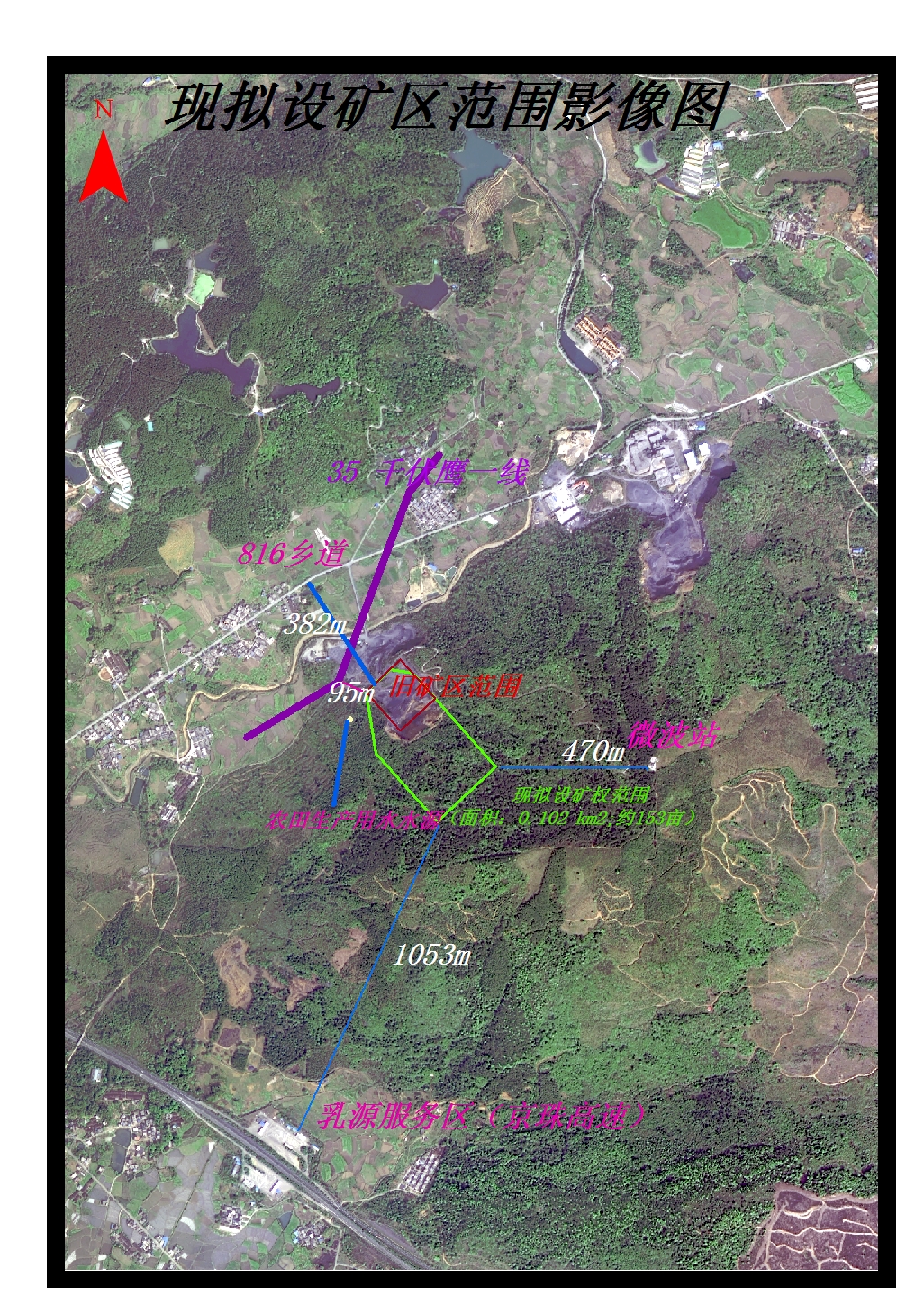
（四）开采标高：+280m～+130m。

（五）开采矿种：建筑用石灰岩矿。

（六）开采方式：露天开采。

（七）土地类型：林地（153亩）。

（八）拟设矿区周边可视情况。矿区位于韶关市乳源瑶族自治县，县城77°方向，平距6km处，行政区划隶属韶关市乳源瑶族自治县乳城镇管辖。矿区有简易公路约3km通往323国道，连通乳源县城，于乳源县城可进入京珠高速公路、坪乳公路等，由323国道往东约30km可达韶关市区，交通方便。矿区附近300米以内无矿山、公路、铁路、居民点和其他主要建筑物等，符合安全距离要求（详见图1）。

图1 现拟设矿区影像图

（九）资源储量情况：根据广东省储量评审中心通过的《广东省乳源瑶族自治县乳城镇益丰矿区建筑用灰岩矿资源储量核实报告》（粤资储评审字〔2023〕71号），资源储量如下：

建筑用灰岩矿保有资源量为553.7万立方米（控制+推断），其中控制资源量437.4万立方米，推断资源量116.3万立方米。

根据经评审通过的《矿产资源开发利用方案》，确定的可采储量如下：可采储量405.28万立方米。矿山生产规模为30万立方米/年，设计生产服务年限约15年（含1年基建期）。

（十）年生产规模：30万立方米/年。

（十一）出让方式：网上挂牌公开交易。

（十二）出让年限：15年，包括基建期1年。

（十三）起始价（人民币）：2719万元。

（十四）增价幅度（人民币）：50万元或其整数倍。

（十五）竞买保证金（人民币）：540万元。

（十六）出让收益等有关费用及支付方式。

1.采矿权出让收益。竞得人须于网上交易成交之日起2个工作日内到韶关市公共资源交易中心当场签订《成交确认书》。竞得人须在成交结果公示期（10个工作日）结束后，2个工作日内到乳源瑶族自治县自然资源局签订《采矿权出让合同》。竞得人逾期未签定《成交确认书》或《采矿权出让合同》的，取消采矿权竞得人资格，已缴纳的保证金不予退还。本采矿权出让收益不包括采矿权使用费及其他依规需要缴纳的费用，应按照《财政部 自然资源部 税务总局关于印发<矿业权出让收益征收办法>的通知》（财综〔2023〕10号）有关要求，签订《采矿权出让合同》后3个工作日内缴交。竞得人未按时足额缴纳采矿权出让收益的，由乳源瑶族自治县自然资源局（采矿权出让方）责令限期缴纳，并从滞纳之日起每日加收2‰的滞纳金，逾期30天仍不缴纳的，采矿权出让方有权撤销采矿权出让合同，没收已缴纳的保证金，并追究相关违约责任。

2.采矿权挂牌前期投入费用（2358.68万元）。①采矿权挂牌前期投入地质勘查储量报告编制、乡村振兴费测算服务费开发利用方案编制、安全专项评估报告技术服务费、土地流转费测算服务费等费用总计100.6万元。竞得人须在签订《采矿权出让合同》后，3个工作日内一次性足额支付该费用至乳源瑶族自治县财政局指定账户。②土地处置成本等费用总计2258.08万元：其中840.59万元，竞得人在网上交易成交之日起30日内一次性足额支付至乳源瑶族自治县财政局指定账户，由县财政局统筹支付给前期资金垫付相关单位,逾期未足额缴纳的，视为放弃竞得人权利，《成交确认书》自动作废。剩余1417.49万元按采矿权设置年限等比例逐年支付，竞得人签订《成交确认书》后3日内与乳源瑶族自治县富丽源乡村振兴有限公司签订《缴纳协议》，约定该费用缴纳方式及具体事宜。

3.乡村振兴建设资金（1740.16万元）。竞得人须在签订《采矿权出让合同》后，3个工作日内一次性足额支付乡村振兴建设费用1740.16万元，该费用不属于采矿权出让收益，由竞得人一次性支付至乳源瑶族自治县财政局指定账户，由市、县财政局统筹支配。逾期未足额缴纳的，视为竞得人违约，《成交确认书》自动作废。

### （十七）其他说明事项。

1.采矿权出让收益不包括矿区土地租金、地上附着物以及青苗等补偿；不包括资源税、耕地占用税、矿山地质环境治理恢复基金、采矿权使用费、森林植被恢复费、办理用地手续费用及其他相关费用。以上费用由竞得人自行承担，另行支付，其中涉矿土林地收储流转工作已由政府完成，相关费用已经核算明确，根据《自然资源部关于做好采矿用地保障的通知》（自然资发〔2022〕202号）、《广东省自然资源厅转发自然资源部关于做好采矿用地保障的通知》（粤自然资管制〔2022〕3137号）文件要求，采矿权竞得人在开采前必须办理农转用审批手续，报批费用由竞得人承担，涉及拟设矿区面积0.102平方公里（153亩），用地报批费用以实际发生金额为准。竞得人向有关市场监管、生态环境、自然资源、水利、税务、林业等部门申办手续时需缴交的税费由其自行承担。

2.本次挂牌不组织现场踏勘，意向竞买人可自行现场踏勘。意向竞买人参加本次出让项目产生的一切费用自行承担。

3.竞得人使用虚假材料或者采取其他非法手段竞得标的的、弃权或违约的，采矿权由韶关市乳源瑶族自治县自然资源局无偿收回，已付款项不予退回；涉嫌犯罪的，移送公安机关及有关部门依法处理。

4.竞得人须自行办理矿山建设开采过程所涉及的土地、山林、道路交通及电力线路迁移等相关手续，自行理顺与周边村民的关系，竞得人在矿山建设生产、交通运输等过程中遇到的由采矿活动引起的各种问题，应由竞得人自行解决，必要时可咨询相关职能部门意见。

5.根据国务院《电力供应与使用条例》第十八条“因建设需要，必须对已建成的供电设施进行迁移、改造或者采取防护措施时，建设单位应当事先与该供电设施管理单位协商，所需工程费用由建设单位负担”等文件要求，竞得人应积极联系广东电网有限责任公司韶关供电局，按照有关要求自行出资完成有关线路迁改工作，确保相关电力设施与矿区保持足够的安全距离。

6.竞得人在申请办理《采矿许可证》前必须编制《矿山地质环境保护与土地复垦方案》《建设项目环境影响报告书（表）》等，在签订《采矿权出让合同》之日起6个月内，按照采矿权新立登记资料清单要求，自行备齐相关材料，向乳源瑶族自治县自然资源局申请办理《采矿许可证》。采矿权竞得人不在规定时间内申请办理《采矿许可证》，视为自动放弃采矿权。出让的采矿权由出让人无偿收回，已付款项不予退回。

7.严格落实文物保护义务。在矿山开发利用的各项活动中，矿业权人要做好对已公布不可移动文物的保护工作，注意避让文物保护单位的保护范围和建设控制地带。加强对未探明不可移动文物的核实和上报工作，建设单位在施工过程中如发现重要文物遗存，应立即停止施工并保护好现场，即刻通知当地文物行政主管部门进行文物保护，同时报请组织从事考古发掘的单位在工程范围内进行考古调查、勘探。

8.严格遵守道路运输管理规定。①矿业权人应参照建设工程施工的要求，采石场的出入口路面需硬底化，并建有洗车槽，配备车辆冲洗设备。②矿山应配备养路工人和专用洒水车，清扫路面和洒水降尘，防止石场运输车辆造成扬尘和道路损坏。③矿业权人须与乳城镇人民政府签订《矿区附近重要生产生活设施维保协议》并约定，采矿权人应履行矿山经营运输经常出入道路、桥梁等交通、居民生活、工厂、军事等设施的修缮义务，如矿山生产、矿产品运输销售等行为对附近设施造成破坏，由竞得人负责修缮并承担相关费用。④矿业权人须根据《广东省道路货物运输源头超限超载治理办法》，签订《韶关市区道路货物运输源头超限超载治理责任书》，安装称重检测及视频远程监控系统设备，并按照省统一的技术标准和规范接入省货运源头治超信息监管系统。⑤竞得人在矿山生产开采过程中，须在矿山称重检测处安装矿山开采量、税收监管等信息系统，相关数据由政府统筹共享使用。⑥矿区涉及公路部分应按《公路法》第47条、《公路安全保护条例》第17条的规定执行，确保公路安全畅通。

9.严格落实水土保持有关义务。竞得人应严格按《中华人民共和国水土保持法》《广东省水土保持条例》（2016年发布）等要求完成水土保持方案编制，落实水土保持“三同时”制度，并根据《广东省水利厅关于简化企业投资生产建设项目水土保持方案审批程序的通知》（粤水水保函〔2019〕691号）要求，在项目开工前到乳源瑶族自治县水务局办理完成水土保持方案审批手续。在生产建设过程中做好流经矿区的雨水、生产生活废水等的收集处理工作，防止其流入矿区下游的南水河河段。

10.竞得人须在领取《采矿许可证》之日起6个月内投入生产，逾期不建场或逾期不投入生产的，由出让人无偿收回已出让的采矿权（如涉及非建设用地转建设用地，竞得人须办理非建设用地转建设用地批准手续，获得批准后方可动工建场的，竞得人须按规定提供相关资料，但有关部门未及时审批导致未按时建场或投产的情形除外）。

11.采矿权竞得人领取采矿许可证，正式投产后，1年内按照国家绿色矿山建设规范《非金属矿行业绿色矿山建设规范》（DZT0312-2018）完成绿色矿山建设，并根据《广东省自然资源厅关于全面推进绿色矿山建设工作的通知》（粤自然资函〔2021〕497号）要求通过省、市自然资源部门组织的验收。若因采矿权人自身原因，不能完成绿色矿山建设的，矿山所在地县级以上自然资源主管部门应及时下达停产整改通知书，督促限期完成整改，直至达标为止。

12.根据《产业结构调整指导目录（2019年本）》（2021年修改）有关规定，竞得人在后续生产过程中生产工艺不能采取以下方式：①集中铲装作业时人工装卸矿岩；②未安装捕尘装置的干式凿岩作业；③主要无轨运输巷道及露天采场采用人力或蓄力运输矿岩；④露天矿山采用扩壶爆破；⑤露天矿山采用掏底崩落、掏挖开采、不分层的“一面墙”开采；⑥露天矿山使用爆破方式对大块矿岩进行二次破碎。

13.落实边开采边治理义务。竞得人应按要求计提矿山地质环境治理恢复基金，并按《矿山地质环境保护与土地复垦方案》落实年度的治理恢复内容；基金的计提和使用情况纳入矿山年度公示信息的内容范围。根据有关要求，竞得人还需对矿山损毁土地、矿山恢复治理区域等内容进行长期监测，建设动态监测系统。自然资源主管部门通过随机抽查和专项检查，加强对矿山落实恢复治理责任的监督管理，发现矿山未达到边开采边治理的，依法查处整改；未按要求完成整改的，矿山将列入矿业权人异常名录或严重违法失信名单，向社会公布，限制行业准入；情节严重的，依法追究其法律责任。同时，矿山企业应加强矿区范围内矿产资源的综合利用，减少固体废弃物的产生。

14.因拟设矿区周边涉及相关单位安全距离问题，划定矿区范围已按规定与相关单位预留一定安全距离，已委托第三方技术单位编制《露天爆破作业安全评估报告》并通过专家评审，完成安全评估论证，竞得人应落实以下安全措施及建议：

（1）爆破作业时严格按爆破设计方案和《爆破安全规程》的要求进行操作到“三控制、一不准”，即控制爆破最小抵抗线方向，控制孔口填塞长度，控制后向和逃逸抵抗线，不准裸露爆破，不准二次破碎爆破。

（2）单次起爆药量严格执行爆破设计不超过113.1kg，总药量不超过3000kg。

（3）爆破工程中严禁采用浅孔爆破作业。

（4）爆破作业应坚持进行振动监测，并撤离300米爆破警戒范围内的（包括地下硐室）的所有人员。

15.竞得人按照约定缴清土地处置成本相关费用后，与乳源瑶族自治县国有企业（富丽源公司）签订涉矿土地使用合同，取得土地使用权。

16.明确新旧矿区治理责任。原矿业权已于2017年6月1日到期，矿山地质环境恢复治理与土地复垦工作未全面实施，根据《广东省自然资源厅矿山地质环境治理恢复基金管理暂行办法》等有关文件精神，旧矿业权人生态环境恢复治理保证金及土地复垦保证金转给地方财政统筹用于相关修复工作，原矿区由新竞得人负责修复治理。新竞得人应结合旧矿山《地质环境恢复治理与土地复垦方案》重新编制《矿山地质环境恢复治理与土地复垦方案》，同时根据“二合一”方案如期足额缴纳地质环境恢复治理基金。

17.采矿权出让期届满后，不再延续，采矿权由政府无偿收回，采矿权人必须按规定办理采矿许可证注销手续，并在6个月完成清场撤离，在1年内完成矿山地质环境治理恢复和土地复垦并通过自然资源主管部门组织验收。若采矿权人不按规定承担矿山地质环境治理恢复与土地复垦义务或履行不到位、承担责任不足，县级以上自然资源局主管部门可依据相关法律法规对其进行处罚；同时县级以上自然资源主管部门有权委托第三方进行地质环境治理恢复与土地复垦，治理费用从矿山地质环境治理恢复基金中列支，不足部分由该采矿权人补齐。对拒不履行矿山地质环境治理恢复治理义务的企业，有关主管部门应将其违法违规信息建立信用记录，纳入全国信用信息共享平台，通过“信用中国”网站、国家信息公示系统等向社会公布，为相关行业、部门实施联合惩戒提供信息，并指定符合条件的社会组织就其破坏生态环境的行为向人民法院提起公益诉讼，依据相关法律法规规定对其进行处罚并追究其法律责任。

18.矿山开采前，矿业权人需充分开展环境影响评估、风险评估、公众参与，充分考虑环境领域的“邻避”矛盾问题。严格实行封闭经营、日常洒水等措施，排水排污要达到环保标准。同时要助力乡村振兴发展，保障矿山附近村中人居环境，积极配合化解“涉矿”纠纷，确保小事不出镇，矛盾不上交。

## 二、相关要求

（一）交易机构：韶关市公共资源交易中心。

（二）交易方式：网上挂牌公开交易出让。

（三）挂牌起始价：2719万元。

（四）增价幅度：50万元或其整数倍。

（五）竞买保证金：540万元。

（六）公告时间：不少于20个工作日，挂牌时间不少于10个工作日。

（七）竞买人资格：

1.具有独立企业法人资格的企业（法律另有规定除外），但被列入失信企业名单的企业、被列入矿业权人异常名录或严重违法名单的企业，未按照批准的矿山地质环境保护与土地复垦方案履行矿山治理与复垦义务的企业或在矿山关闭、闭坑前未完成矿山治理与复垦的企业和法人不得参加竞买。

2.本次网上挂牌出让只接受单独竞买，不接受联合竞买。

3.竞买申请人为中华人民共和国境内注册登记的营利法人，注册资本不低于3000万元；外商投资的，还应符合《外商投资准入特别管理措施（负面清单）》的有关要求。

4.竞买申请人须提供中华人民共和国境内银行或其分支机构出具的人民币3000万元（含）以上的银行贷款意向书（挂牌报价之日起两年内有效）或人民币3000万元（含）以上的存款证明文件。

（八）资格审查。采取资格后审方式，由乳源瑶族自治县自然资源局在挂牌实施后对参加者的企业营业执照、法定代表人证明等材料进行资格审查。审查不合格的，取消其竞得资格，竞得采矿权的，采矿权由政府收回并择期重新挂牌，已支付的竞买保证金等相关费用不予退回。竞得人在自然资源部矿业权人勘查开采信息公示系统的“矿业权人异常名录”和“矿业权人严重违法名单”内，或被“信用中国”网站列入失信联合惩戒对象或失信黑名单内，或使用虚假材料或者采取其他非法手段竞得标的的、弃权或违约的，竞得结果无效，采矿权由出让人无偿收回，已付款项不予退回；涉嫌犯罪的，移送公安机关及有关部门依法处理。

竞得人须在网上挂牌出让活动结束后持相关纸质材料到韶关市公共资源交易中心进行资格审查并签《成交确认书》，材料清单如下：

1.身份证明文件；

①有效的营业执照复印件（核原件）；

②法定代表人证明书及其有效身份证明文件复印件（核原件）；

③委托他人办理相关手续的，应提交法定代表人签署并加盖单位公章的授权文件及委托代理人有效身份证明文件复印件（核原件），授权文件应明确委托事项和委托权限，加盖公章的单位须对法定代表人和委托代理人签字的真实、合法性负责；

④“信用中国”网站查询相关证明材料。

2.竞买申请书（网上打印）；

3.竞价资格确认书（网上打印）；

4.成交通知书（网上打印）；

5.承诺书（网上打印）；

6.交易保证金缴纳凭证；

7.中华人民共和国境内银行或其分支机构出具的人民币3000万元（含）以上的银行贷款意向书（挂牌报价之日起两年内有效）或人民币3000万元（含）以上的存款证明文件。

（九）竞得人需承担的费用：

1.采矿权出让收益：按成交价格签订采矿权出让合同，按照《财政部自然资源部税务总局关于印发〈矿业权出让收益征收办法〉的通知》（财综〔2023〕10号）有关要求缴交；

2.采矿权挂牌前期投入费用（2358.68万元）、乡村振兴建设配套资金1740.16万元；

3.办理采矿权登记之前，竞得人按相关部门要求自行编制或委托专业技术机构编制各项技术资料的费用；

4.采矿权使用费500元/年/矿；

5.约定的其它费用。

## 三、风险提示

（一）矿产资源投资具有投资风险性，存在不可抗力和政策变化，竞买人应充分了解和考虑，慎重决策。充分评估投资风险，一旦竞得，签订《成交确认书》，不得以矿产资源储量核实报告中的资源储量、开采条件、发生不可抗力等为由向自然资源部门提出退款、索赔、延长开采期限等要求。

（二）矿山建设、开发开采过程中存在不可预见风险，如果因法律、法规和国家省市县环保、安全等产业政策的调整不能办理采矿证的，竞得人自担风险。

（三）矿山建设、开发开采过程中涉及的林地、水、电、道路、环保、电力线路迁移和地面附着物搬迁等事宜由竞得人自费解决。

（四）矿区周边存在相关单位安全距离问题，为达到矿山开采条件，划定矿区范围已按规定与相关单位预留一定安全距离，已委托第三方技术单位编制《露天爆破作业安全评估报告》并通过专家评审，矿山生产应务必保障矿区附近设施安全。

（五）竞买人一经报价，即表示对出让标的物可能存在的瑕疵及风险已经了解并自愿全部承担。

（六）申请竞买者自行前往矿区踏勘，全面了解采矿权现状，确定是否竞买，踏勘费用自理。

## 四、公共资源领域失信联合惩戒相关提示

（一）竞买人存在《关于对公共资源交易领域严重失信主体开展联合惩戒的备忘录》列明的失信行为，属于联合惩戒对象的，依法限制参加本次采矿权交易活动。

（二）竞买人虽未被列入联合惩戒备忘录，但在本次采矿权出让活动中以抬高竞价为由向其他竞买人勒索财物的，一经查实，其行为将被列为失信惩戒备忘录。

（三）竞得人在自然资源部矿业权人勘查开采信息公示系统的“矿业权人异常名录”和“矿业权人严重违法名单”内或被“信用中国”网站列入失信联合惩戒对象或失信黑名单等，将取消竞得人资格。

（四）有下列情形之一的，视为投标人、竞买人、中标人、竞得人违约，按照公告或者合同约定承担相应的违约责任，接受公共资源交易领域失信联合惩戒：

1.投标人相互串通投标、竞买人之间串通报价，损害国家利益、社会公共利益或者他人合法权益的；

2.投标人、竞买人弄虚作假，骗取交易资格或中标、竞得的；

3.中标人放弃中标项目的、竞得人拒绝签订矿业权成交确认书，中标人、竞得人逾期不签订或者拒绝签订出让合同的；

4.中标人、竞得人未按约定的时间付清约定的矿业权出让收益或者其他相关费用的；

5.向主管部门或者评标委员会及其成员行贿或者采取其他不正当手段中标或者竞得的；

6.其他依法应当认定为违约的情形。